

# Prezydent Miasta Biała Podlaska



21-500 Biała Podlaska  
ul. Marszałka Józefa  
Piłsudskiego 3  
telefax (083)343-70-64  
telefon (083)343-22-20

Biała Podlaska, dnia 27 kwietnia 2020 r.

GP.033.7.2020.JP3

Do Zarządu  
Poczty Polskiej S. A.  
ul. Rodziny Hiszpańskich 8  
00-940 Warszawa

**Dotyczy:**  
**Żądania przekazania danych ze spisu wyborców PRZ. 85.2020**

Szanowni Państwo,

W związku z otrzymaniem dnia 24 kwietnia 2020 r. Państwa pisma z dnia 23 kwietnia 2020 r. nr PRZ.85.2020 dot. żądania przekazania danych osobowych ze spisu wyborców na podstawie art. 99 ustawy o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2 (*ustawa SARS*) informuję, że zgodnie z opinią prawną przekazaną przez Związek Miast Polskich zgłoszone przez Państwa żądania nie znajdują podstaw prawnych.

W przesłanym piśmie wskazujecie Państwo, że podstawę przekazania danych stanowi decyzja Prezesa Rady Ministrów z 16.04.2020 r. wydana na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz wskazany wyżej art. 99 ustawy *SARS*.

W związku z powyższym wskazuję, że:

- 1) Źródłem obowiązków po stronie Poczty Polskiej S.A., dotyczących realizacji zadań związanych z organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej nie jest - zgodnie z art. 99 *ustawy SARS* - polecenie (decyzja czy inne rozstrzygnięcie) jakiegokolwiek organu administracji rządowej (bez względu na jego pozycję w strukturze administracji), lecz przepisy prawa powszechnie obowiązującego;





- 2) Nałożone na Poczcie Polską S.A. przez organy administracji rządowej obowiązki stanowiące podstawę do udostępnienia danych w trybie art. 99 *ustawy SARS* mają mieć charakter inny, aniżeli realizacja zadań związanych z organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Obowiązki te muszą być nałożone na podstawie powszechnie obowiązujących aktów normatywnych. Wyłącznie polecenia dotyczące spraw innych, niż realizacja zadań związanych z organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej spełniają drugą z przesłanek określonych w art. 99 *ustawy SARS*, zobowiązując wójta (burmistrza, prezydenta miasta) do udostępnienia wnioskowanych danych.
- 3) W załączonej przez Państwa decyzji poleca się *„podjęcie i realizację niezbędnych czynności zmierzających do przygotowania przeprowadzenia wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 r., w trybie korespondencyjnym, w szczególności poprzez przygotowanie struktury organizacyjnej, zapewnienie niezbędnej infrastruktury oraz pozyskanie koniecznych zasobów materialnych kadrowych”*. Nie ulega wątpliwości, że *„przygotowanie przeprowadzenia wyborów”*, o którym mowa w decyzji, mieści się w zakresie *„zadań związanych z organizacją wyborów”*, o których mowa w art. 99 zdanie pierwsze ustawy. *„Organizowanie”* oznacza: 1. *«planowanie i koordynowanie poszczególnych etapów jakichś działań»* oraz 2. *«tworzenie zespołu do wspólnego działania lub zakładanie instytucji, organizacji itp.»* (<https://sjp.pwn.pl/slowniki/organizowanie.html>). Jest oczywiste, że *„przygotowanie przeprowadzenia wyborów”* stanowi jeden z etapów ich organizowania. Przykładowy katalog zadań wymienionych w decyzji – *„przygotowanie struktury organizacyjnej, zapewnienie niezbędnej infrastruktury oraz pozyskanie koniecznych zasobów materialnych kadrowych”* – zmierza do utworzenia zespołu do wspólnego działania, do stworzenia organizacji, która ma przygotować przeprowadzenie wyborów. Nie ulega więc wątpliwości, że przedmiotem decyzji z dnia 16 kwietnia 2020 r. (znak: BPRM.4820.3.2020) są zadania związane z *„organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej”*. Decyzja ta nie nakłada na Poczcie Polską S.A. *„innych obowiązków”*, niż organizowanie tych wyborów, w związku z czym przepis art. 99 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. nie daje Poczcie Polskiej S.A. uprawnienia do otrzymania danych ze spisu wyborców w celu wykonania obowiązków wynikających z tej decyzji. Zatem decyzja Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 kwietnia 2020 r. (BPRM.4820.2.3.2020), ze względu na jej przedmiot, nie może stanowić podstawy do wystąpienia z wnioskiem w trybie art. 99 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. Aby Poczta Polska mogła w trybie art. 99 wystąpić o dane *„potrzebne do realizacji zadań związanych z organizacją wyborów prezydenta RP”*, musi mieć takie zadania **nałożone w drodze ustawy**. W stanie prawnym z 23 kwietnia br. (data pisma Poczty Polskiej SA do gmin) Poczta Polska nie ma żadnych ustawowo określonych zadań w wyborach prezydenta RP. Poczta uzyska uprawnienie, na które się powołuje, po ewentualnym wejściu w życie odpowiednich przepisów ustawowych. Organ będący adresatem



wniosku zobowiązany jest ustalić, czy wnioskowane dane są potrzebne do realizacji zadań związanych z organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, bądź w celu wykonania innych obowiązków nałożonych przez organy administracji rządowej. W opinii Prezydenta Miasta Biała Podlaska nie wykazaliście Państwo, by dane takie były do tego celu potrzebne;

- 4) W dniu 18 kwietnia 2020 roku, tj. po wydaniu Decyzji, wszedł w życie art. 102 *ustawy SARS*. Zgodnie z tym przepisem, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii przy przeprowadzaniu wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy w zakresie m.in. głosowania korespondencyjnego, o którym mowa w art. 53a k. w. Mając powyższe na uwadze należy przyjąć, iż od dnia 18 kwietnia 2020 roku decyzja nie jest skuteczna i nie może być wykonana, bowiem przepisy dotyczące głosowania w trybie korespondencyjnym zostały zawieszona - nie mogą być stosowane do czasu zakończenia stanu epidemii. Jej dalsze wykonywanie będzie możliwe do zniesieniu stanu epidemii, o ile nastąpi to przed wyborami Prezydenta RP zarządzonymi w 2020 roku;
- 5) Przekazanie danych powinno nastąpić nie tylko zgodnie z przepisami *ustawy SARS*, ale także - uwzględniając konstytucyjną hierarchię źródeł prawa - z przepisami europejskimi i krajowymi, dotyczącymi ochrony danych osobowych. W szczególności dotyczy to przepisów związanych z bezpieczeństwem przekazywanych danych, w tym formą w jakiej przekazanie to ma nastąpić. Zdaniem inspektora ochrony danych osobowych Urzędu Miasta Biała Podlaska przesłanie do Państwa w żądanej formie danych osobowych ze spisu wyborców, nie gwarantuje należytego zabezpieczenia tych danych przed dostępem osób nieuprawnionych, co z kolei może skutkować nałożeniem na Prezydenta Miasta Biała Podlaska, jako administratora, tych danych kary pieniężnej przez Prezesa UODO, a także wszczęciem postępowania karnego;
- 6) Niewykonalnym jest, aby w terminie 2 dni roboczych możliwym było przygotowanie odrębnego spisu, czy rejestru zawierającego kompilację różnego rodzaju danych posiadanych przez adresata wniosku. Z Państwa żądania zaś wynika, że przekazaniu mają ulec niektóre dane osobowe znajdujące się w spisie wyborców, a nie cały spis. Powoduje to *de facto* konieczność stworzenia przez Prezydenta Miasta Biała Podlaska nowej bazy danych zawierającej żądane przez Państwa informacje odnośnie wyborców, na co, oprócz wskazanych powyżej wątpliwości prawnych, organ nie ma w tej chwili zasobów ludzkich .

Z poważaniem,

**PREZYDENT MIASTA**  
  
**Michał Litwiniuk**