COROCZNA ANALIZA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI - ROK 2015

Urząd Miasta Biała Podlaska
Wydział Gospodarki Komunalnej
ul. Marszałka J. Piłsudskiego 3
21-500 Biała Podlaska

1. Wprowadzenie

1.1. Cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Biała Podlaska, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznym i organizacyjnych miasta w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250), gdzie określony został wymagany zakres takiej analizy. Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, na podstawie art. 9q. Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy. Sporządzona analiza podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu.

1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Przy sporządzaniu niniejszej analizy opierano się o dokumenty o charakterze strategicznym, tj.:

1. Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2017 przyjęty uchwałą Nr XXIV/396/12 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 30 lipca 2012r.,
2. Uchwała Nr XXIV/397/12 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2017,
3. Krajowy plan gospodarki odpadami 2014 przyjęty uchwałą Nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. (M.P. Nr 101, poz. 1183),
4. Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016, przyjęta uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34, poz. 501),

a także ustawy i akty wykonawcze dotyczące problematyki gospodarki odpadami, tj.:

1. Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. Nr 21 z późn. zm.),
2. Ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016r. poz. 250 z późn. zm.)
3. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do

składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. Nr 676),

4. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 645),
5. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2012 r. Nr 630),
6. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno - biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 1052),
7. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1973),
8. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923).

Zgodnie z art. 3 ust.2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Celem analizy jest określenie:

1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
4) liczbę mieszkańców;
5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości

z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

2. Założenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2017.

Zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2017" przyjętym uchwałą Nr XXIV/396/2012 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dniu 30 lipca 2012 r. przyjęto następując cele w zakresie gospodarowania odpadami:

Cele główne:

1. Zwiększenie udziału odzysku, w szczególności recyklingu w odniesieniu do szkła, metali, tworzyw sztucznych oraz papieru i tektury, jak również odzysku energii z odpadów zgodnego z wymogami ochrony środowiska.
2. Zmniejszenie ilości odpadów ulegających biodegradacji unieszkodliwianych przez składowanie.
3. Zwiększenie ilości zbieranych selektywnie odpadów niebezpiecznych występujących w strumieniu odpadów komunalnych.
4. Wyeliminowanie praktyki nielegalnego składowania odpadów.

Cele szczegółowe:

1. Objęcie zorganizowanym systemem odbierania odpadów komunalnych wszystkich mieszkańców najpóźniej do 1 lipca 2013 roku.
2. Objęcie wszystkich mieszkańców systemem selektywnego zbierania odpadów najpóźniej do 2015 roku.
3. Zmniejszenie ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji unieszkodliwianych przez składowanie. W stosunku do ilości tych odpadów wytwarzanych w województwie lubelskim w roku 1995, dopuszcza się do składowania następujące ilości odpadów ulegających biodegradacji:
   - do dnia 16 lipca 2013 r. nie więcej niż 50%,
   - do dnia 16 lipca 2020 r. nie więcej niż 35%.
4. Przygotowanie do ponownego wykorzystania i recyklingu materiałów odpadowych, przynajmniej takich jak papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło z gospodarstw domowych i w miarę możliwości odpadów innego pochodzenia podobnych do odpadów z gospodarstw domowych na poziomie minimum 50% ich masy do końca 2020 roku.
5. Wydzielenie odpadów wielkogabarytowych ze strumienia odpadów komunalnych i poddanie procesom odzysku i unieszkodliwiania. Zakłada się następujący rozwój

systemu selektywnego gromadzenia odpadów wielkogabarytowych i uzyskanie następujących poziomów odzysku:

- Rok 2017: 80%
- Rok 2020: 95%

6. Wydzielenie odpadów budowlano-remontowych ze strumienia odpadów komunalnych i poddanie ich procesom odzysku i unieszkodliwiania. Przewiduje się następujące poziomy odzysku odpadów budowlano-remontowych:
   - Rok 2017: 55%
   - Rok 2020: 70%
7. Wydzielenie odpadów niebezpiecznych ze strumienia odpadów komunalnych i poddanie ich procesom unieszkodliwiania. Przewiduje się osiąganie następujących poziomów selektywnego gromadzenia odpadów niebezpiecznych na terenie gmin celem ich przekazania do centralnych obiektów unieszkodliwiania:
   - Rok 2017: 60%
   - Rok 2020: 95%
8. Zmniejszenie masy składowanych odpadów do max. 60% wytworzonych odpadów do końca roku 2014.

W Planie Wojewódzkim zostały określone działania zmierzające do zapobiegania powstawaniu odpadów, ograniczenia ilości odpadów oraz ich negatywnego oddziaływania na środowisko:

1. Intensyfikacja działań edukacyjno - informacyjnych promujących zapobieganie powstawaniu odpadów oraz właściwe postępowanie z wytworzonymi odpadami.
2. Promowanie wykorzystywania produktów wytwarzanych z materiałów odpadowych poprzez odpowiednie działania promocyjne i edukacyjne.
3. Wspieranie wprowadzania niskoodpadowych technologii produkcji oraz zapewniających wykorzystanie możliwie wszystkich składników stosowanych surowców.
4. Promowanie wdrażania czystych technologii i systemów zarządzania środowiskowego.
5. Wspieranie działań polegających na ponownym wykorzystaniu produktów z odzysku.

Określono także działania wspomagające prawidłowe postępowanie z odpadami w zakresie zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania:

1. Zapewnienie przepływu strumieni odpadów tj. zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczone do

składowania do wskazanych instalacji regionalnych i zastępczych (do czasu wybudowania instalacji regionalnych) zgodnie z uchwalonym planem gospodarki odpadami dla województwa lubelskiego. Gospodarka odpadami w województwie opiera się na wskazanych w WPGO instalacjach zagospodarowania odpadów obsługujących regiony gospodarowania odpadami. Na obszarze województwa lubelskiego wyznacza się 9 regionów gospodarki odpadami.

2. Wspieranie wdrażania efektywnych ekonomicznie i ekologicznie technologii odzysku i unieszkodliwiania odpadów, w tym technologii pozwalających na odzyskiwanie energii zawartej w odpadach w procesach termicznego i biochemicznego ich przekształcania. Jako priorytetowe uznaje się te działania, które pozwolą na wykorzystywanie energetyczne odpadów w instalacjach zlokalizowanych na obszarze województwa lubelskiego.
3. Zachęcanie inwestorów publicznych i prywatnych do udziału w realizacji inwestycji strategicznych zgodnie z planem gospodarki odpadami.
4. Przedsiębiorstwa zbierające odpady na terenie województwa lubelskiego zobowiązane są do osiągnięcia wskazanych w planie celów ilościowych.
5. W regionach gospodarowania odpadami prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania co najmniej następujących frakcji odpadów komunalnych:
   - odpady zielone z pielęgnacji ogrodów i parków,
   - papier i tektura (w tym opakowania, gazety, czasopisma, itd.),
   - odpady opakowaniowe ze szkła (opcjonalnie w podziale na szkło bezbarwne i kolorowe),
   - tworzywa sztuczne,
   - metale,
   - opcjonalnie odpady opakowaniowe razem (tzw. frakcja „sucha"),
   - zużyte baterie i akumulatory,
   - zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
   - przeterminowane leki,
   - chemikalia (farby, rozpuszczalniki, oleje odpadowe, itd.),
   - meble i inne odpady wielkogabarytowe,
   - odpady budowlano - remontowe.
6. Pozostałe frakcje odpadów komunalnych mogą być zbierane łącznie jako zmieszane odpady komunalne lub jako tzw. frakcja „mokra".

7. Odpady zebrane selektywnie należy gromadzić i transportować w sposób zapobiegający ich zmieszaniu.
8. Powstające w gospodarstwach domowych odpady ulegające biodegradacji powinny być w pierwszej kolejności wykorzystywane przez mieszkańców we własnym zakresie np. poprzez kompostowanie w przydomowych kompostownikach w zabudowie jednorodzinnej i terenach wiejskich.
9. Budowa w gminach punktów selektywnego gromadzenia odpadów (PSZOK).
10. Organizacja w regionach gospodarowania odpadami nowych i rozwój istniejących systemów zbierania odpadów niebezpiecznych występujących w strumieniu odpadów komunalnych, np. w oparciu o:
    - sieci zbierania poszczególnych rodzajów odpadów niebezpiecznych,
    - placówki handlowe, apteki, zakłady serwisowe oraz punkty zbierania poszczególnych rodzajów odpadów niebezpiecznych (np. przeterminowane lekarstwa, oleje odpadowe, baterie, akumulatory),
    - stacjonarne (w ramach PSZOK) lub mobilne punkty zbierania odpadów niebezpiecznych,
    - regularne odbieranie odpadów niebezpiecznych od mieszkańców prowadzących ich selektywne zbieranie przez podmioty prowadzące działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.
11. Sposób zbierania odpadów musi być odpowiedni dla przyjętych w instalacjach zagospodarowania odpadów technologii przekształcania odpadów, do których odpady będą kierowane.
12. Wydawanie decyzji i pozwoleń wyłącznie na budowę instalacji zagospodarowania odpadów realizujących założenia planu gospodarki odpadami dla województwa lubelskiego.
13. Wydzielona frakcja palna służyć będzie do produkcji paliwa alternatywnego. Jako priorytetowe powinno być wykorzystanie wyprodukowanego paliwa w cementowniach znajdujących się na terenie województwa lubelskiego.
14. Ograniczenie składowania odpadów ulegających biodegradacji poprzez promowanie kompostowania przydomowego oraz budowę linii technologicznych do przetwarzaniach tych odpadów, takich jak:
    - kompostowni odpadów z selektywnej zbiórki,
    - instalacji fermentacji odpadów ulegających biodegradacji,

- instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych,
- zakładów termicznego przekształcania zmieszanych odpadów komunalnych.

Biorąc pod uwagę rolniczy charakter województwa lubelskiego, jako priorytetowe przyjmuje się takie rozwiązania technologiczne przekształcania odpadów ulegających biodegradacji, które pozwalają uzyskać biogaz oraz kompost, który może zostać wykorzystany w celach nawozowych.

15. Tworzenie systemów gospodarowania odpadami uwzględniającego wszystkie niezbędne elementy gospodarki oraz dostosowanych do warunków lokalnych.
16. Stosowanie technologii spełniających kryteria BAT.
17. Monitorowanie wskazanych w WPGO wskaźników wytwarzania odpadów oraz wspieranie działań związanych z badaniem odpadów.

3. Liczba mieszkańców miasta Biała Podlaska

Liczba mieszkańców miasta Biała Podlaska, według stanu na dzień 31 grudnia 2015 r., wynosi 56.187 - na podstawie danych z Ewidencji Ludności Miasta Biała Podlaska prowadzonej przez Wydział Obsługi Mieszkańców Urzędu Miasta Biała Podlaska.

4. Odpady komunalne wytwarzane na terenie miasta Biała Podlaska.

4.1. Zasady postępowania z odpadami komunalnymi w roku 2015.

Zgodnie z nowelizacją przepisów Z dniem 1 lipca 2013r. to gminy stały się właścicielem odpadów wytwarzanych przez jego mieszkańców i to na nich spoczywa obowiązek zorganizowania sprawnego i szczelnego systemu gospodarki odpadami. W całym kraju system gospodarowania odpadami miał zostać uporządkowany i poddany ściślejszej kontroli. W nowym systemie gospodarowania odpadami to gminy w drodze przetargu wybierają firmę, która będzie odbierać odpady od mieszkańców. W zamian za usługę mieszkańcy zobowiązani są wnosić opłatę za gospodarowanie odpadami na rzecz gminy.

Wprowadzane zmiany w przepisach, mają zwiększyć ilość odzyskiwanych surowców wtórnych, ograniczyć składowanie odpadów na wysypiskach oraz zmniejszyć zjawisko pozbywanie się odpadów komunalnych w sposób nielegalny i niekontrolowany, np. poprzez podrzucanie ich do lasu, czy spalanie w piecach.

W roku 2015r. miasto Biała Podlaska podjęło inicjatywę, realizowaną przez Straż Miejską w Białej Podlaskiej obejmującą, poza ogólna kontrolą nieruchomości w zakresie

posiadanych umów, prawidłowości pozbywania się odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych i stanu porządkowego posesji, prowadzą akcje edukacucjno – informacyjną w zakresie spalania odpadów w piecach domowych.

Zgodnie z podjętymi uchwałami, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Biała Podlaska zostali objęci wszyscy mieszkańcy oraz nieruchomości mieszane, czyli takie, gdzie przy zabudowie mieszkaniowej prowadzona jest działalność gospodarcza. Do systemu opłatowego nie zostały włączone nieruchomości niezamieszkałe m.in.: biura, urzędy, szkoły, placówki handlowe, usługowe. Właściciele tych nieruchomości mają nadal obowiązek zawarcia umów indywidualnych. Na terenie miasta Biała Podlaska, do końca kwietnia 2015r., opłata obliczana była w oparciu o ilość mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, jednak nie więcej niż 5 osób zamieszkujących nieruchomość. Mieszkańcy, którzy prowadzą działalność przy zabudowie mieszkaniowej tzw. nieruchomości mieszane, ponosili z tego tytułu dodatkową opłatę w zależności od ilości i wielkości zadeklarowanych pojemników.

Od dnia 1 maja 2015r. na mocy uchwały Nr V/13/15 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 27 lutego 2015r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opaty, ustalenia stawki opłaty za pojemniki oraz zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Woj. Lubelskiego poz. 1050) nastąpiła zmiana wysokości opłaty oraz zróżnicowanie opłaty w zależności od ilości osób zamieszkujących nieruchomość:

1. **W przypadku prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów:**
   1) 8,00 złotych miesięcznie od jednego mieszkańca w zabudowie jednorodzinnej,
   2) 8,00 złotych miesięcznie od jednego mieszkańca w zabudowie wielorodzinnej,
   3) 5,00 złotych miesięcznie dla 5 mieszkańca w zabudowie jednorodzinnej
   4) 5,00 złotych miesięcznie dla 5 mieszkańca w zabudowie wielorodzinnej,
   5) 3,00 złotych miesięcznie dla 6 i następnej osoby w zabudowie jednorodzinnej,
   6) 3,00 złotych miesięcznie dla 6 i następnej osoby w zabudowie wielorodzinnej,
2. **W przypadku prowadzenia zbiórki odpadów w sposób nieselektywny:**
   1) 20,00 złotych miesięcznie od jednego mieszkańca w zabudowie jednorodzinnej,
   2) 12,00 złotych miesięcznie od jednego mieszkańca w zabudowie wielorodzinnej,

W przypadku nieruchomości mieszanych nadal pozostaje system łączony tj. stawka opłaty za osoby zamieszkujące oraz wielkość pojemnika w związku z prowadzoną działalnością.

4.2. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Biała Podlaska.

Uchwałą Nr XXVIII/266/13 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 24 czerwca 2013r. został przyjęty „Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Biała Podlaska". W regulaminie określono zasady gospodarowania odpadami, zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, m.in.:

1. Rodzaje odpadów komunalnych zbieranych selektywnie:
   - **„frakcja mokra"** obejmująca: odpady kuchenne, resztki i obierki owoców i warzyw, fusy z kawy i herbaty, skorupki jajek, odpady tytoniowe (niedopałki), rośliny i ziemia kwiatowa, zużyte ręczniki papierowe, zużyte chusteczki higieniczne, pieluchy jednorazowe i inne środki higieny osobistej, mokry karton i miękki papier, woreczki i torebki papierowe, pozostałości po domowej „hodowli" zwierząt, skoszona trawa, liście, pocięte gałęzie - **bez opakowań szklanych, metalowych i tworzyw sztucznych**,
   - **„frakcja sucha"** obejmująca: opakowania po produktach spożywczych, chemii gospodarstwa domowego, środkach czystości, folia, opakowania wielomateriałowe, butelki PET, kubki i sztućce jednorazowe, papier kolorowy, suchy karton, guma, skóra, drewno (fragmenty mieszczące się w pojemniku) – **bez opakowań szklanych.**
   - papieru i tektury,
   - tworzyw sztucznych, w tym PET,
   - szkła opakowaniowego,
   - popiołu,
   - metalu,
   - przeterminowanych leków i chemikaliów,
   - mebli i odpadów wielkogabarytowych,
   - zużytych baterii i akumulatorów,
   - zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego,
   - zużytych opon,
   - odpadów budowlanych i rozbiórkowych,
   - odpadów ulegających biodegradacji (z ogrodów, terenów zielonych, parków, cmentarzy oraz działek budowlanych niezabudowanych).
3. Zasady w zakresie prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania odpadów:
   1) "frakcja sucha" – odpady należy umieszczać w odpowiednich workach lub pojemnikach do selektywnej zbiórki odpadów - odpady opakowaniowe, jeżeli rodzaj

materiału na to pozwala przed wrzuceniem do pojemnika lub worka należy trwale zgnieść, tak by zachowały zmniejszoną objętość; opakowania po żywności i inne, które uległy zabrudzeniu, należy przed włożeniem do pojemnika lub worka umyć;

2) szkło – należy umieszczać w odpowiednich pojemnikach/workach celem dokonania selektywnej zbiorki;
3) metal – należy dostarczyć do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub do punktów skupu zorganizowanych przez podmioty gospodarcze;
4) przeterminowane leki - należy umieszczać w specjalnych pojemnikach ustawionych w wyznaczonych aptekach na terenie miasta Biała Podlaska;
5) chemikalia i inne odpady niebezpieczne - należy dostarczyć bezpośrednio do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
6) meble i odpady wielkogabarytowe – należy dostarczyć do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
7) zużyte baterie – należy umieszczać w specjalnych pojemnikach ustawionych na terenie miasta lub przekazywać placówkom handlowym prowadzącym ich sprzedaż detaliczną;
8) zużyte akumulatory - należy przekazywać placówkom handlowym prowadzącym ich sprzedaż detaliczną;
9) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – należy przekazywać placówkom handlowym prowadzącym ich sprzedaż detaliczną lub dostarczyć do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
10) zużyte opony - należy dostarczyć do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.
11) odpady budowlane i rozbiórkowe (dotyczy to odpadów powstałych w wyniku prowadzenia drobnych robót nie wymagających pozwolenia na budowę ani zgłoszenia zamiaru prowadzenia robót budowlanych) – odbierane w zależności od potrzeb, po zgłoszeniu telefonicznym do przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne;
12) odpady ulegające biodegradacji, które nie zostaną odebrane w ramach bezpośredniej zbiórki od mieszkańców - odpady zielone pochodzące z pielęgnacji terenów zielonych – do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

2. Zasady rozmieszczenia pojemników przeznaczonych do zbiórki odpadów.
3. Zasady stosowania pojemników i worków do zbiórki odpadów komunalnych.
4. Częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych.

4.3. Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Zgodnie z uchwałami w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Biała Podlaska" oraz w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, na terenie miasta funkcjonują trzy Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK):

1. Punkt selektywnej zbiórki „problematycznych" odpadów komunalnych, w tym opony, chemikalia i inne odpady niebezpieczne, meble i odpady wielkogabarytowe, odpady ulegające biodegradacji, z wyłączeniem tych zbieranych bezpośrednio od mieszkańców – sobota, godz. 7^{00} - 15^{00} Zakład Zagospodarowania Odpadów ul. Ekologiczna 1, 21-500 Biała Podlaska
2. Punkt Selektywnej zbiórki metali, świetlówek, mebli i odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego – poniedziałek – piątek, godz. 7^{00} - 18^{00}, Przedsiębiorstwo Wielobranżowe „KOMUNALNIK" Sp. z o.o. – punkt przy ul. Rzeźnianej 31.
3. Punkt Selektywnej zbiórki opon – poniedziałek – piątek, godz. 7^{00} - 15^{00}, Zakład Produkcyjno – Handlowy „ZIELEŃ" Sp. z o.o. – punkt przy ul. Dolnej.

4.4. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie miasta Biała Podlaska.

Odpady komunalne z terenu miasta Biała Podlaska odbierane są w postaci zmieszanej i selektywnej. Zmieszane odpady komunalne mogą być przekazywane wyłącznie do regionalnych instalacji przekształcania odpadów komunalnych.

Zbieranie odpadów w sposób selektywny stanowi podstawowy element systemu gospodarki odpadami. Na terenie miasta Biała Podlaska selektywna zbiórka odpadów prowadzona jest już od 1998 r. W ramach selektywnej zbiórki zbierane są odpady: frakcja sucha, frakcja mokra, szkło, popiół, leki, opony, odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, gruz.

Łączna ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Biała Podlaska w roku 2015 wynosi 18.267,1 Mg z czego składowaniu poddano 1386,5 Mg. Masę odpadów z podziałem na poszczególne kody uwzględnia poniższa tabela.

Kod odpadu	Masa Mg	Procesy, jakim zostały poddane odpady
100101	478,9	R5
150101	245,2	recykling materiałowy
150102	169,1	R5, R12, R13
150106	225,1	R12
150107	525,2	R5, R13
160103	33,7	R13
170101	1073,3	R5, R12, R13
170107	155,2	D5
170107	742,4	R5
191201	23,8	R12
200201	134,4	kompostowanie
200203	6,1	D5
200301	13041,7	R12
200307	109,3	R12, R13
200399	1226,1	D5
200136	4,2	R12
200136*	46,8	R12
200132	1,2	D10

4.5. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych przekazanych do składowania.

Biorąc pod uwagę wymagania rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. 2012, poz. 645), miasto Biała Podlaska osiągnęło 29,5 % poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia frakcji surowcowych (t.j. papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło), liczony łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych. Biorąc pod uwagę konieczność osiągnięcia w roku 2015 wymaganej wielkość na poziomie 16 % miasto Biała Podlaska wywiązało się z obowiązku osiągnięcia w/w poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Biała Podlaska w roku 2015 osiągnęła 92,1% poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów budowlanych i rozbiórkowych (remontowo-budowlanych). Miasto osiągnęło tym samym wymagany poziom, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych

frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r, poz. 645), który w roku 2015 wynosił 40% dla odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Z przeprowadzonych obliczeń wynika, że w roku 2015 poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania wyniósł 11,6% w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku. Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, który w roku 2015 wynosił 50% został osiągnięty.

5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z zapisami „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2017":

- prognozowaną masę odpadów komunalnych wytwarzanych w Regionie Biała Podlaska (tys. Mg) przedstawia poniższa tabela:

Wyszczególnienie	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Papier i tektura	5,8	5,9	5,9	6,0	6,1	6,2	6,3	6,3	6,3	6,4	6,4	6,5
Szkło	4,9	4,9	5,0	5,0	5,0	5,0	5,1	5,1	5,1	5,1	5,1	5,1
Metale	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,0	1,1	1,0	1,0	1,0
Tworzywa sztuczne	6,2	6,2	6,3	6,3	6,4	6,4	6,5	6,6	6,6	6,7	6,8	6,9
Odpady wielomateriałowe	1,7	1,7	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9
Odpady kuchenne i ogrodowe	15,5	15,4	15,4	15,4	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,2	15,3
Odpady mineralne	2,1	2,1	2,2	2,3	2,3	2,3	2,4	2,4	2,5	2,5	2,6	2,6
Frakcja < 10 mm	4,6	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,8
Tekstylia	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,4	1,4	1,4
Drewno	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Odpady niebezpieczne	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5
Inne kategorie	2,1	2,2	2,2	2,2	2,3	2,3	2,4	2,4	2,5	2,5	2,6	2,6
Odpady wielkogabarytowe	1,1	1,2	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
Razem	*47,1*	*47,4*	*47,7*	*48,0*	*48,2*	*48,5*	*48,8*	*49,1*	*49,3*	*49,6*	*49,9*	*50,2*
Odpady z pielęgnacji terenów zielonych	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,4	1,4	1,4	1,4
Razem	**48,4**	**48,7**	**49,0**	**49,2**	**49,5**	**49,8**	**50,1**	**50,4**	**50,7**	**51,0**	**51,3**	**51,6**
Mg/m, rok	**0,254**	**0,257**	**0,259**	**0,262**	**0,265**	**0,267**	**0,270**	**0,272**	**0,275**	**0,278**	**0,281**	**0,283**

- bilans odpadów dla realizacji założonych celów ilościowych w Regionie Biała Podlaska (tys. Mg), w tym odpadów ulegających biodegradacji dopuszczonych do składowania, przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Odpady ulegające biodegradacji												
Dopuszczone do składowania	14,4	9,6	9,6	9,6	8,6	8,6	7,7	7,7	6,7	6,5	6,3	6,1
Wymagane przetworzenie	10,5	15,3	15,3	15,4	16,5	16,6	17,6	17,7	18,7	18,9	19,2	19,5
Masa odpadów surowcowych do recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku												
Razem	1,8	2,2	2,6	2,9	3,3	3,7	5,6	7,6	9,6	9,6	9,7	9,7
Wydzielenie odpadów wielkogabarytowych ze strumienia odpadów komunalnych i poddanie procesom odzysku i unieszkodliwiania												
Masa odpadów wielkogabarytowych do wydzielenia	0,3	0,5	0,7	0,8	0,9	1,0	1,1	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3
Wydzielenie odpadów budowlano-remontowych ze strumienia odpadów komunalnych i poddanie ich procesom odzysku i unieszkodliwiania												
Masa odpadów budowlano – remontowych do wydzielenia	1,9	2,2	2,5	2,8	3,1	3,4	3,7	4,0	4,3	4,2	4,2	4,2
Wydzielenie odpadów niebezpiecznych ze strumienia odpadów komunalnych i poddanie ich procesom unieszkodliwiania												
Masa odpadów niebezpiecznych do wydzielenia	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4

Zgodnie z decyzją Marszałka Województwa Lubelskiego Nr RŚ-v.7243.18.2013.MJ z dnia 17 czerwca 2013r. zmienionej decyzją Nr RŚ-V.7243.8.2015.MCHW z dnia 18 czerwca 2015r. udzielono Bialskim Wodociągom i Kanalizacji „WOD-KAN" Spółka z o.o. z siedzibą w Białej Podlaskiej ul. Narutowicza 35A – prowadzącym Regionalna Instalację Przetwarzania Odpadów Komunalnych - pozwolenia na wytwarzanie odpadów z uwzględnieniem przetwarzania i zbierania odpadów w związku z funkcjonowaniem instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i zbieranych selektywnie oraz instalacji kompostowni odpadów zielonych, instalacji demontażu odpadów gabarytowych a także instalacji recyklingu odpadów budowlanych, zlokalizowanych na terenie Zakładu Zagospodarowania Odpadów przy ul. Ekologicznej w Białej Podlaskiej.

Zgodnie z wydanym pozwoleniem linia technologiczna umożliwia przetwarzanie 40.000 Mg odpadów komunalnych zmieszanych rocznie przy pracy dwuzmianowej, z rzeczywistym czasem pracy równym 6,5 h na zmianę. Wydajność linii technologicznej przygotowania biofrakcji do fermentacji wynosi 20.000 Mg/rok przy pracy dwuzmianowej, z rzeczywistym czasem pracy równym 6,5 h na zmianę.

6. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Z Zakładu Zagospodarowania Odpadów korzysta 18 gmin i cztery miasta z północnej części województwa, które zamieszkuje ok. 190 tys. mieszkańców. Do ZZO dostarczane są odpady komunalne zmieszane, zielone, budowlane, opakowaniowe, wielkogabarytowe, opony, RTV i AGD.

Na terenie zakładu wybudowane zostały obiekty do przetwarzania odpadów komunalnych umożliwiające, przede wszystkim ich odzysk:

- instalacja segregacji mechanicznej odpadów (sortownia) i przygotowania paliwa alternatywnego, zlokalizowane w budynku sortowni,
- instalacja fermentacji beztlenowej frakcji biodegradowalnej (współpracująca z instalacją uzdatniania i układem tłocznym biogazu),
- instalacja stabilizacji tlenowej materiału pofermentacyjnego wraz z instalacją oczyszczania powietrza podprocesowego,
- instalacja dojrzewania osadów pofermentacyjnych,

- kompostownia odpadów zielonych,
- instalacja demontażu odpadów wielkogabarytowych,
- instalacja recyklingu odpadów budowlanych,
- instalacja zagospodarowania biogazu - elektrociepłownia (gazomotory).

W Zakładzie w Białej Podlaskiej prowadzone jest wydobycie energii skumulowanej w odpadach poprzez wytworzenie biogazu z odpadów biodegradowalnych oraz paliwa alternatywnego z odpadów palnych. Pozwala to np. na produkcję energii elektrycznej i cieplnej z biogazu na potrzeby zakładu. Co więcej, możliwy jest także przesył biogazu do innych zakładów użyteczności publicznej, chociażby do oczyszczalni ścieków, a także ewentualna sprzedaż nadwyżek energii cieplnej do miejskiej sieci ciepłowniczej. Dzięki inwestycji zorganizowanym systemem zbiórki odpadów zostaną objęci wszyscy mieszkańcy regionu, następuje także redukcja składowanych odpadów biodegradowalnych. Docelowo, zakłada się wykorzystanie paliwa alternatywnego przez miejski system ciepłowniczy.

Uruchomiona na terenie zakładu sortownia pozwala na maksymalne wydzielenie ze strumienia odpadów komunalnych frakcji surowcowych. Sortowanie mechaniczne poprzedza sortowanie ręczne, które jest traktowane jako uzupełniający, a nie zasadniczy sposób wydzielenia odpadów poszczególnych surowców. Założeniem jest, aby urządzenia mechaniczne pracowały głównie na wydajność, aby umożliwić sortowaczom pracę nad jakością wydzielonych odpadów. Odpady biodegradowalne są kierowane do odzysku w instalacji beztlenowej fermentacji biofrakcji, gdzie wytwarzany jest biogaz. Proces jest zoptymalizowany na wydzielenie jak najmniejszej ilości odpadów, które będą musiały być skierowane na składowisko jako balast.

W chwili obecnej Zakład Zagospodarowania Odpadów dla Regionu Biała Podlaska zapewnia pełną obsługę w zakresie przetwarzania i zagospodarowania odpadów pochodzących z terenu miasta Biała Podlaska.

W związku z aktualizacją Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego do Planu Inwestycyjnego miasto Biała Podlaska zgłosiło realizacje, z perspektywą do 2019r. gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. W chwili obecnej, można jednak stwierdzi, że potrzeby inwestycyjne w tym zakresie są zapewnione poprzez funkcjonowanie 3 punktów selektywnej zbiórki na terenie miasta:

1) Punkt selektywnej zbiórki „problematycznych" odpadów komunalnych, w tym opony, chemikalia i inne odpady niebezpieczne, meble i odpady wielkogabarytowe, odpady

ulegające biodegradacji, z wyłączeniem tych zbieranych bezpośrednio od mieszkańców – sobota, godz. 7^{00} - 15^{00} Zakład Zagospodarowania Odpadów ul. Ekologiczna 1, 21-500 Biała Podlaska

2) Punkt Selektywnej zbiórki metali, świetlówek, mebli i odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego – poniedziałek – piątek, godz. 7^{00} - 18^{00}, Przedsiębiorstwo Wielobranżowe „KOMUNALNIK" Sp. z o.o. – punkt przy ul. Rzeźnianej 31.
3) Punkt Selektywnej zbiórki opon – poniedziałek – piątek, godz. 7^{00} - 15^{00}, Zakład Produkcyjno – Handlowy „ZIELEŃ" Sp. z o.o. – punkt przy ul. Dolnej.

7. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Od dnia 1 stycznia do grudnia 2015r. w ramach umowy przetargowej realizowana była usługa odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz tzw. mieszanych. Łączny koszt tej usługi w analizowanym okresie wyniósł 2.229.755,40 zł.

Odbiór odpadów komunalnych następuje także w trzech punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, koszt związany z utrzymanie PSZOK za okres styczeń – grudzień 2015 r. to 120.000 zł.

Zagospodarowanie odpadów komunalnych, w tym odzysk, recykling, unieszkodliwianie lub przekazanie odpadów do odzysku, recyklingu, lub unieszkodliwiania zostało powierzone spółce miejskiej Bialskie Wodociągi i Kanalizacja „WOD-KAN" Sp. z o.o., która jest zarządzającym Regionalną Instalacją Zagospodarowania Odpadów Komunalnych dla Regiony Biała Podlaska. Zgodnie z zawartą umową pomiędzy Miastem Biała Podlaska a Spółką, wszystkie odpady odbierane z nieruchomości zamieszkałych i mieszanych kierowane są do instalacji, która zajmuje się ich dalszym przetworzeniem oraz przekazaniem surowców do odzysku i recyklingu. Na podstawie aneksu do umowy z dnia 31 grudnia 2014r. odpady gruzu i betonu, podmiot je odbierający, zagospodarowuje je u innych podmiotów zewnętrznych, a dopiero w sytuacji braku takiej możliwości przekazuje je do Zakładu Zagospodarowania Odpadów.

Łącznie w okresie styczeń – grudzień 2015r. na system gospodarowania odpadami komunalnymi wydatkowano kwotę 6.806.080,96 zł.

Lp.	Zadanie	Okres rozliczeniowy	Koszt łączny za okres rozliczeniowy
1	Odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych i mieszanych w ramach nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	styczeń – grudzień 2015r.	2.229.755,40 zł.
2	PSZOK	styczeń – grudzień 2015r.	120.000,00zł.
3	Zakład Zagospodarowania Odpadów	styczeń – grudzień 2015r.	3.425.753,61 zł.
4	Pozostałe koszty systemu: materiały i wyposażenie, wydruki ulotek i harmonogramów, koszty pracownicze, koszty z 2014r płatne w 2015r.	styczeń – grudzień 2015r.	1.030.571,95 zł.
Łączny koszt za rok 2015			**6.806.080,96 zł.**

8. Liczba mieszkańców.

Liczba mieszkańców miasta Biała Podlaska, według stanu na dzień 31 grudnia 2015 r., wynosi 56.187 - na podstawie danych z Ewidencji Ludności Miasta Biała Podlaska prowadzonej przez Wydział Obsługi Mieszkańców Urzędu Miasta Biała Podlaska.

9. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Gmina jest zobowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów na odbiór odpadów komunalnych. Miasto Biała Podlaska, od roku 2013 rozpoczęło prowadzenie rejestru działalności gospodarczych, jako nieruchomości poza systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Do końca 2014 roku zarejestrowano dokumenty przedłożone od 846 podmiotów (umowy i faktury potwierdzające odbiór odpadów lub faktur potwierdzających przekazanie odpadów do punktów skupu- makulatura, plastik, szkło, metale) a w roku 2015 zarejestrowano 76 dokumentów w powyższym zakresie. Miasto podejmie także działania w zakresie kontrolnym zgłoszonych umów oraz podmiotów, które stosownych dokumentów w powyższym zakresie nie przedłożyły. Kontrole wyrywkowe prowadzą pracownicy Referatu Ochrony Środowiska, także po interwencji mieszkańców miasta oraz pracownicy Straży Miejskiej w Białej Podlaskiej.

10. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu miasta Biała Podlaska;

W roku 2015 przetwarzaniu poddano następującą ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych:

- odpady komunalne zmieszane o kodzie 200301 w łącznej ilości **13.041,7 Mg** z czego:
  - składowaniu poddano: **0,0 Mg**
  - innym procesom niż składowanie poddano: **13.041,7 Mg.**
- pozostałości z sortowania, powstałe w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów w Białej Podlaskiej, o kodzie 191212 w łącznej ilości **1.953,21 Mg,** skierowano do składowania,
- odpady zielone w łącznej ilości **134,4 Mg,** które poddane zostały procesom kompostowania.

11. Wnioski z przeprowadzonej analizy wraz z rekomendacjami, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych miasta Biała Podlaska w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w zakresie ilości mieszkańców, którzy uchylają się od obowiązku ponoszenia opłat za gospodarowania odpadami komunalnym na rzecz gminy,
2. kontrola i nadzór nieruchomości nie wchodzących do systemu opłatowego, w celu wyeliminowania procederu podrzucania śmieci do osłon śmietnikowych wspólnot i spółdzielni lub pozbywania się odpadów z działalności w ramach nieruchomości zamieszkałych,
3. prowadzenie działań edukacyjno – informacyjnych zachęcających mieszkańców miasta do przystąpienia do selektywnej zbiórki odpadów,
4. zwiększenie ilości „gniazd recyklingowych" zarówno w zabudowie wielorodzinnej jak i jednorodzinnej, w celu poprawy ilości odzyskiwanych surowców.

PREZYDENT MIASTA
Dariusz Stefaniuk

Sporządził:
Gabriela Janicka
Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej